

## 今般の酷暑等を受けた環境省における熱中症に関する取組

環境省大臣官房環境保健部環境安全課  
水・大気環境局大気環境課 大気生活環境室

### 【今般の酷暑等を受けて実施した取組】

#### ○熱中症関係省庁連絡会議の開催

今般の酷暑及び熱中症発生の状況を受けて、関係各省庁における熱中症対策のより一層の連携・推進に資するため、平成 30 年度 第 2 回 热中症関係省庁連絡会議を開催。

#### ○熱中症予防強化月間の延長

熱中症関係省庁連絡会議において例年 7 月に設定している熱中症予防強化月間について、今般の酷暑及び熱中症発生の状況を受けて、平成 25 年の同月間設置以来、初めて、8 月まで延長することを決定。

#### ○事務連絡の発出

- 平成 30 年 7 月豪雨を受けて、被災府県宛て、被災住民等の熱中症対策について周知を依頼する事務連絡を発出。
- 今般の酷暑及び熱中症発生の状況を受けて、平成 30 年 7 月 19 日に全国の都道府県・政令指定都市熱中症予防対策担当部局宛て、熱中症対策について周知を依頼する事務連絡を発出。
- 熱中症予防月間の 8 月までの延長を受けて、平成 30 年 7 月 31 日に全国の都道府県・政令指定都市熱中症予防対策担当部局宛て、同延長を周知し 8 月中も熱中症対策のより一層の推進を依頼する事務連絡を発出。また同時に、自治体等における熱中症対策に係る取組を広く事例収集、分析し、効果的な熱中症対策の推進に役立てるため、自治体等を含め、熱中症対策として、個人への周知や、イベントの主催者、公民館や高齢者施設の管理者、企業の経営者等における熱中症の危険を踏まえた対応等の取組、暑さ指数 (WBGT) を活用した取組、施設の設備や都市構造での暑さ対策等の取組等について、情報提供を依頼。

### 【8 月以降の取組】

#### ○イベント等における普及啓発

- 8 月 1, 2 日に行われた「こども霞ヶ関見学デー」に来訪されるお子さん及び保護者に対し、熱中症予防カード及びスポーツドリンクを提供し、熱中症予防を呼びかけ。
- 8 月の行楽シーズンに国立公園を訪問される方に対し、ビジターセンター等で熱中症予防カードを配布し、熱中症予防を呼びかけ。
- エコファースト企業の関連施設で熱中症予防カードを配布し、熱中症予防を呼びかけ。
- 九都県市の日傘貸出イベントにおいて、暑さ指数計を活用した暑熱回避行動の呼びかけを実施（8 月 4 日（千葉・千葉市動物公園）5 日（東京・井の頭自然文化園））。
- 商業施設や金融機関、複合施設等が参画する地域一体となったクールシェア推進モデ

ル事業「クールシェア in 日本橋」を 7 月 26 日から 8 月 9 日までの間、東京都中央区日本橋地区において実施。

#### ○ホームページ等における情報提供

- ・ 環境省熱中症予防情報サイト (<http://www.wbgt.env.go.jp/>) において、以下の様な情報を提供。平成 30 年 7 月豪雨を受けて、被災地の暑さ指数(WBGT)がすぐに確認できるよう、トップページにリンクを表示。
  - ①全国 840 地点の暑さ指数(WBGT)の予測値及び実況値（4 月 20 日から 9 月 28 日まで）
    - 予測値：当日、翌日、翌々日（深夜 0 時まで）の 3 時間毎（3 時、6 時、9 時…）の予測値
    - 実況値：現在の暑さ指数(WBGT)の実況推定値（実測地点においては実測値）
      - \*暑さ指数(WBGT)の実測地点：札幌、仙台、新潟、東京、名古屋、大阪、広島、高知、福岡、鹿児島、那覇（全国 11 地点）
  - ②暑さ指数(WBGT)の個人向けメール配信サービス（無料）の提供
  - ③暑さ指数(WBGT)と熱中症救急搬送人員数の関係について（週報）
  - ④CSV 形式による暑さ指数(WBGT)数値データの提供
  - ⑤「まちなかの暑さ対策ガイドライン 改訂版（平成 30 年 3 月環境省）」など暑熱対策技術の紹介
  - ⑥「熱中症環境保健マニュアル 2018」、「夏季のイベントにおける熱中症対策ガイドライン 2018」、「熱中症予防カード」などの熱中症対策に関する普及啓発資料
  - ⑦熱中症に関する関係省庁の取組
- ・ 環境省公式ツイッター ([https://twitter.com/Kankyo\\_Jpn/](https://twitter.com/Kankyo_Jpn/)) において、7 月から 8 月まで平日は毎日、暑さ指数(WBGT)に基づく熱中症対策等、熱中症に関する情報を発信。

#### ○熱中症対策に関する普及啓発資料の配布

環境省で作成している「熱中症環境保健マニュアル 2018」、「夏季のイベントにおける熱中症対策ガイドライン 2018」、「熱中症予防カード」などの熱中症対策に関する普及啓発資料を、以下の様に情報提供。

- ・ 環境省熱中症予防情報サイトにおいて各資料の PDF 版を公開、スマートフォン等からも内容の閲覧が可能。（再掲）
- ・ 環境省で開催するイベント等において配布。（再掲）
- ・ リーフレット等を自治体側で印刷・配布が行えるよう、希望があった自治体に対し印刷用データを提供。
- ・ 普及啓発資料の希望が個別にあった場合には着払いでの発送。

#### 【今後の取組】

#### ○自治体等における熱中症対策の推進

自治体等における熱中症対策に係る取組を広く事例収集、分析し、優良事例をとりまとめる予定。

# 熱中症の状況と対策について

平成30年8月

環境省

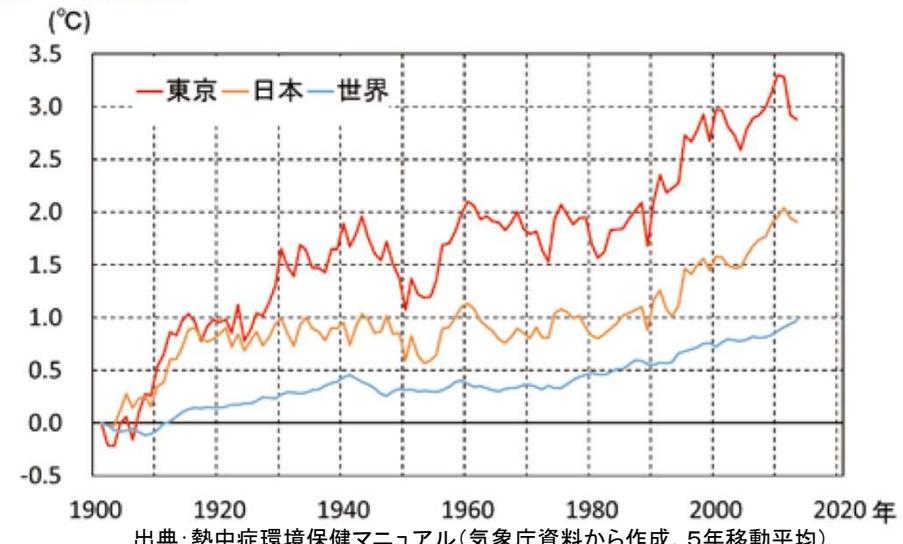


# 気温の状況

## 1. 夏の気温の上昇

日本の夏季(6月から8月)の平均気温は、100年で約1.5°C上昇していますが、特に都心部ではヒートアイランドの影響等により上昇度が大きく、東京は、同じ期間で約3°C上昇しています。

世界、日本、東京の夏(6月～8月)の平均気温偏差  
(1900年からの偏差)

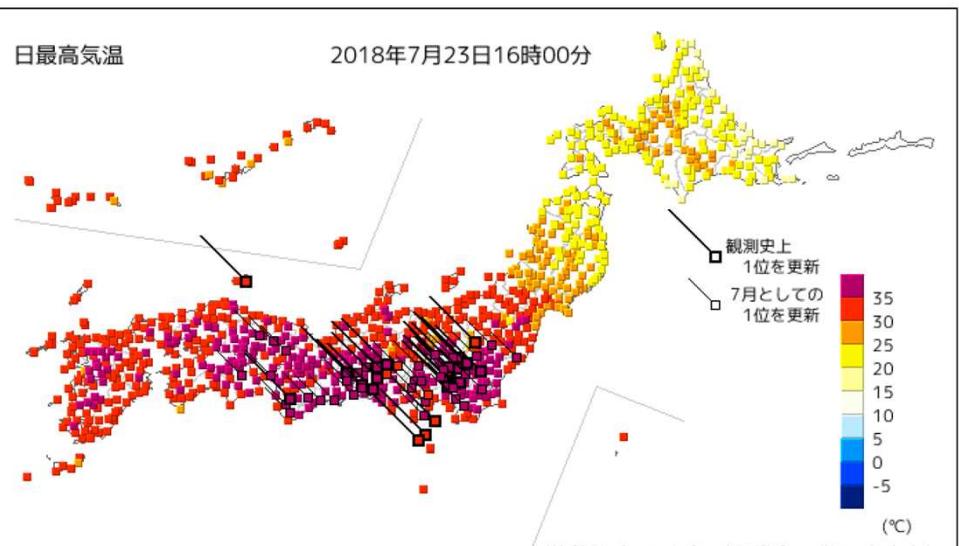


出典:熱中症環境保健マニュアル(気象庁資料から作成、5年移動平均)

## 2. 本年の夏の気温

本年7月中旬以降、東日本と西日本では気温のかなり高い日が続いており、東日本では統計開始以来、7月中旬としては最も高くなりました。23日には、埼玉県の熊谷市で国内の観測史上最高となる41.1°Cの気温を記録しました。気象庁によると、この気温の高い状態は8月上旬にかけて続き、最高気温が35度以上の猛暑日が続く所もある見込みです。

最高気温の観測状況(7月23日)



出典:気象庁



# 熱中症の発生状況

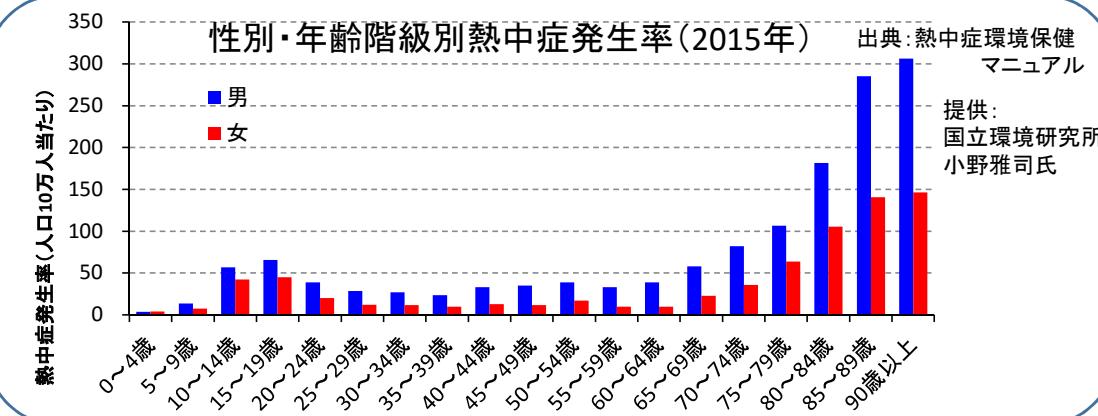
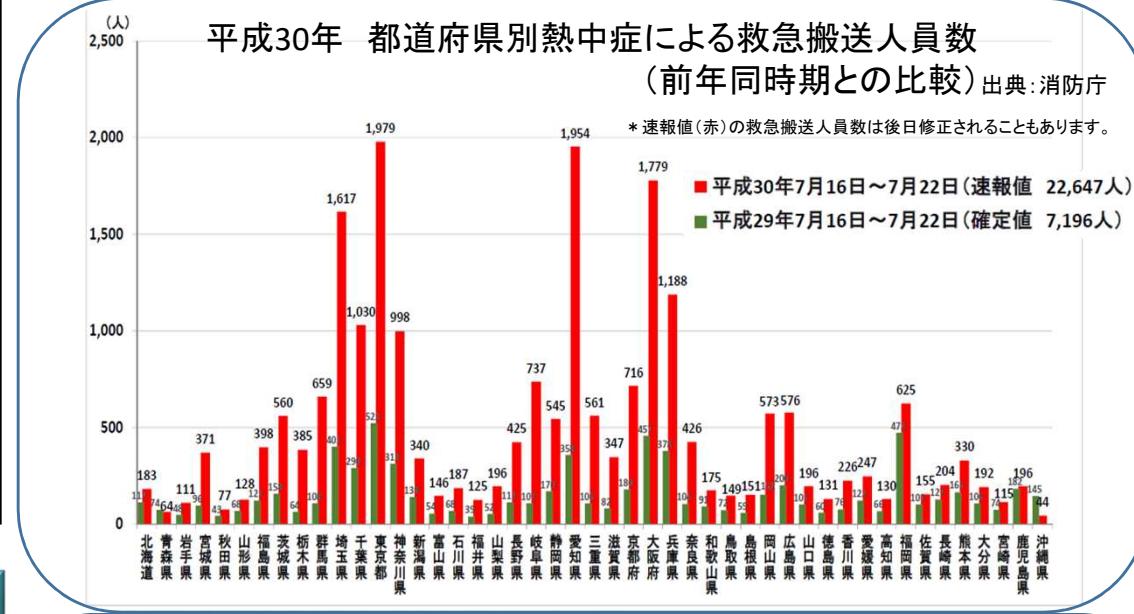
## 1. 热中症による救急搬送者数

消防庁報告データによると、全国で5月から9月の期間に、熱中症で救急搬送された方は、5万人程度で推移しています。年齢層別では65歳以上の高齢者が最も多く、全体の約半数を占めています。

平成30年7月24日に公表された消防庁報告データによると、7月16日から22日の熱中症による救急搬送人員数は、22,647人（うち死亡65人）で、前年同時期の約3倍、4月30日からの合計搬送人員数は43,813人（うち死亡86人）で、前年同時期の約1.7倍に達しています。特に、東京都・愛知県・大阪府等、都市部での発生が多くなっています。

## 2. 性別・年齢階級別熱中症発生率

平成27年の男女別の年齢階級別熱中症発生率（人口10万人あたり）は、65歳以上の高齢者や、激しい運動や労働を行う者が多いと考えられる男性、部活動等で激しい運動を行う者が多いと考えられる10～19歳で高くなっています。





# 環境省熱中症予防情報サイトでの情報提供(平成29年度アクセス数:約1,250万件)

## (1)暑さ指数(WBGT)

熱中症の発生しやすさを示す暑さ指数(WBGT)の実況値・予測値を全国約840地点について提供。(4月下旬～9月末)

※希望の地点の暑さ指数(WBGT)をメールで受け取れる無料のメール配信サービスやCSV形式による暑さ指数(WBGT)の提供も実施。NHKの気象情報やYahoo!の防災速報等で使用されている。

## (2)熱中症予防情報

熱中症の基礎知識や対処方法、関係省庁の取組を紹介。熱中症について学べる動画や熱中症対策の普及啓発資料を提供。

### 暑さ指数(WBGT)とは?

暑さ指数(WBGT)とは、人間の熱バランスに影響の大きい

**気温**と**湿度**と**輻射熱**の3つを取り

入れ、重み付けした、暑さの厳しさを示す指標です。

軍隊での訓練の際に、熱中症を予防することを目的として、

1950年代にアメリカで提案されました。

熱ストレスの評価指標としてISO7243で国際的に規格化されています。

暑さ指数を用いた指針としては、(公財)日本スポーツ協会(元日本体育協会)による「熱中症予防運動指針」、日本生気象学会による「日常生活における熱中症予防指針」があります。



携帯型の  
暑さ指数(WBGT)測定装置

お知らせや  
暑さ対策の  
イベント等の  
告知

個人向け  
メール配信  
サービス

実況値・予測値を  
CSV形式の  
データファイル  
で提供

一部コンテンツは英語にも対応

全国約840地点の暑さ指数(WBGT)の実況値・予測値を提供

### 暑さ指数に応じた注意事項等

暑さ指数(WBGT)	注意すべき生活活動の目安 <sup>(注1)</sup>	日常生活における注意事項 <sup>(注1)</sup>	熱中症予防のための運動指針 <sup>(注2)</sup>
31℃以上	すべての生活活動でおこる危険性	高齢者においては安静状態でも発生する危険性が大きい。外出はなるべく避け、涼しい室内に移動する。	運動は原則中止 特別の場合以外は運動を中止する。特に子どもの場合は中止すべき。
28~31℃		外出時は炎天下を避け、室内では室温の上昇に注意する。	厳重警戒 激しい運動や持久走は避ける。積極的に休息をとり、水分塩分補給。体力のない者、暑さになれていない者は運動中止。
25~28℃	中等度以上の生活活動でおこる危険性	運動や激しい作業をする際は定期的に充分に休息を取り入れる。	警戒 積極的に休息をとり、水分塩分補給。激しい運動では、30分おきくらいに休息。
21~25℃	強い生活活動でおこる危険性	一般に危険性は少ないが激しい運動や重労働時には発生する危険性がある。	注意 死亡事故が発生する可能性がある。熱中症の兆候に注意。運動の合間に水分塩分補給。

(注1) 日本生気象学会「日常生活における熱中症予防指針 Ver.3」(2013)より  
(注2) 日本体育協会「熱中症予防のための運動指針」(2013)より

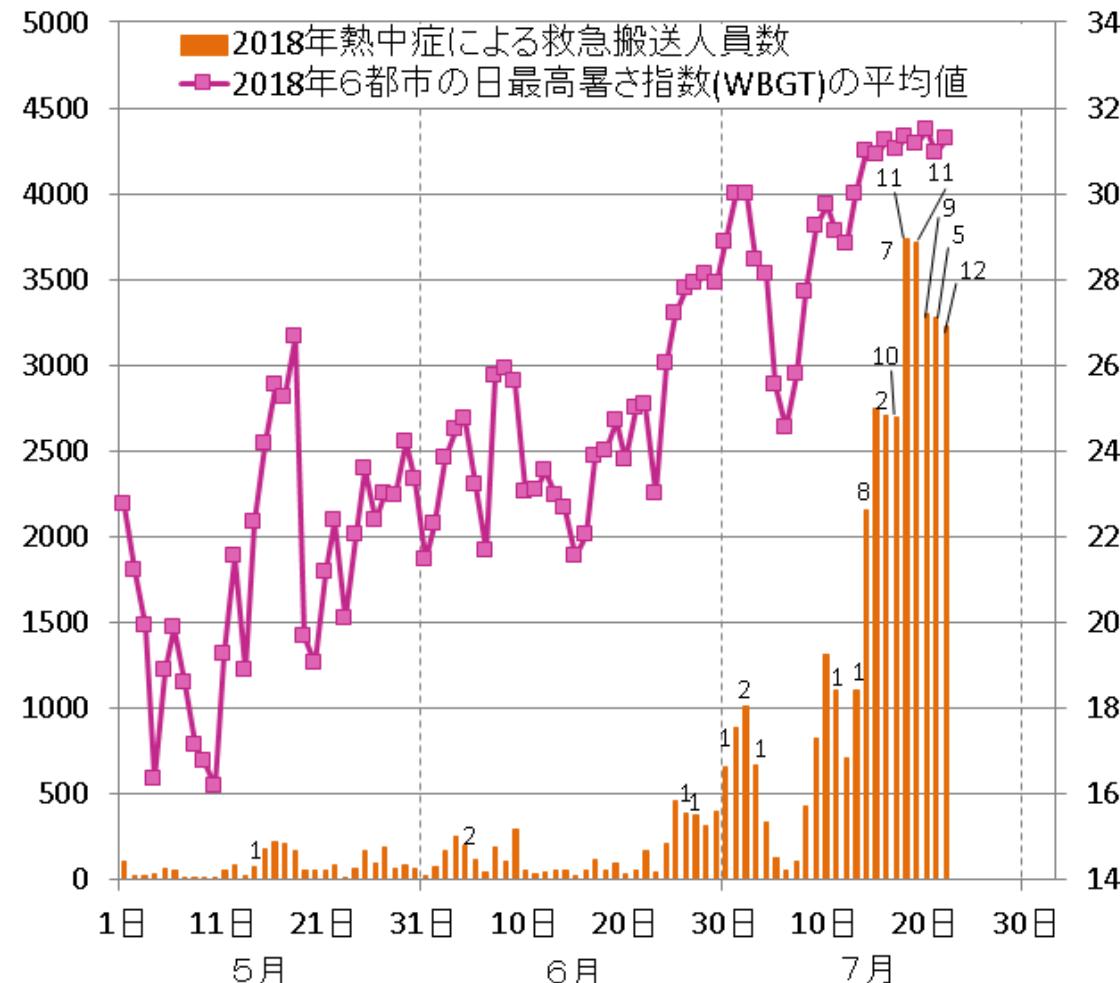
出典:熱中症環境保健マニュアル



# 暑さ指数(WBGT)と救急搬送人員数

暑さ指数(WBGT)と熱中症による救急搬送人員数との関係

熱中症による救急搬送人員数(全国、人) 6都市の日最高暑さ指数(WBGT)の平均値(°C)



熱中症による救急搬送人員数:消防庁(数字は死亡数)、暑さ指数(WBGT): 環境省

※6都市:東京都(文京区)、大阪市、名古屋市、新潟市、広島市、福岡市



# 熱中症予防声かけプロジェクトとまちなかの暑さ対策ガイドライン

## (1) 热中症予防声かけプロジェクト

热中症予防の声かけの輪を広げていくこうとする官民連携のプロジェクト。環境省も当初より実行委員会に参画。「声をかける」というコミュニケーションの力で熱中症による死者をゼロにすることを目指す。

2017年の賛同事業所・店舗数実績: 7,146事業所・店舗  
(企業: 1,892/官公庁・地方自治体: 1,274/民間団体: 311)



農林水産省と熱中症予防声かけプロジェクトの連携

その他:

- 九都県市\*と連携し、暑さ指数を活用した日傘利用の促進 等

\* 埼玉県・千葉県・東京都・神奈川県・横浜市・川崎市・千葉市・さいたま市・相模原市

## (2) まちなかの暑さ対策ガイドライン

平成28年度にまちなかの暑さ対策を推進することを目的に発行。平成30年3月に改訂し、雨水等を利用した暑さ対策の効果検証の結果を反映。

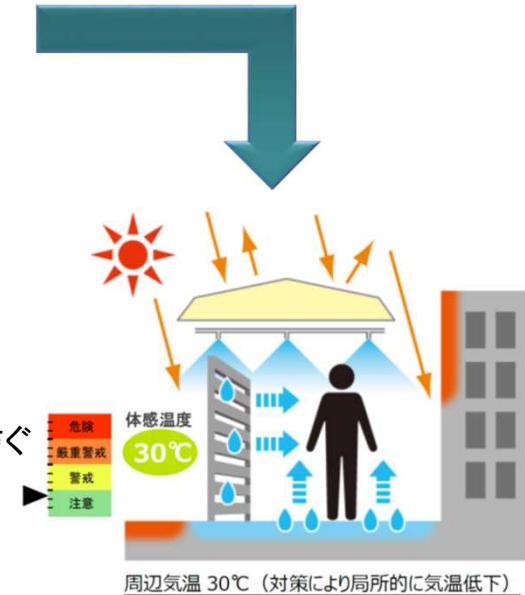
地方公共団体の職員を対象とした講習会を実施

平成28年度: 全国4地区計5回

平成29年度: 全国6地区計7回



株式会社ドンキホーテホールディングスとの連携による暑さ指数を活用した暑熱回避行動の呼びかけ



まちなかの暑さ対策ガイドライン 改訂版より抜粋



# 熱中症対策に係る普及啓発資料の作成

## (1) 热中症環境保健マニュアル2018

平成17年度よりマニュアルを作成。最新の情報及び知見を踏まえ、平成30年3月に「熱中症環境保健マニュアル2018」を策定。  
熱中症の病態や発生した際の対処法、予防法等の、熱中症にかかる一般的知識について解説。

## (2) 夏季のイベントにおける熱中症対策ガイドライン2018

平成27年度に夏季にイベントを開催する主催者等のための熱中症対策ガイドラインを暫定的に作成。その後の改訂を経て、平成30年3月に同ガイドラインの正式版を発行。

夏季のイベント実施時の熱中症患者の発生リスクや熱中症対策について解説。

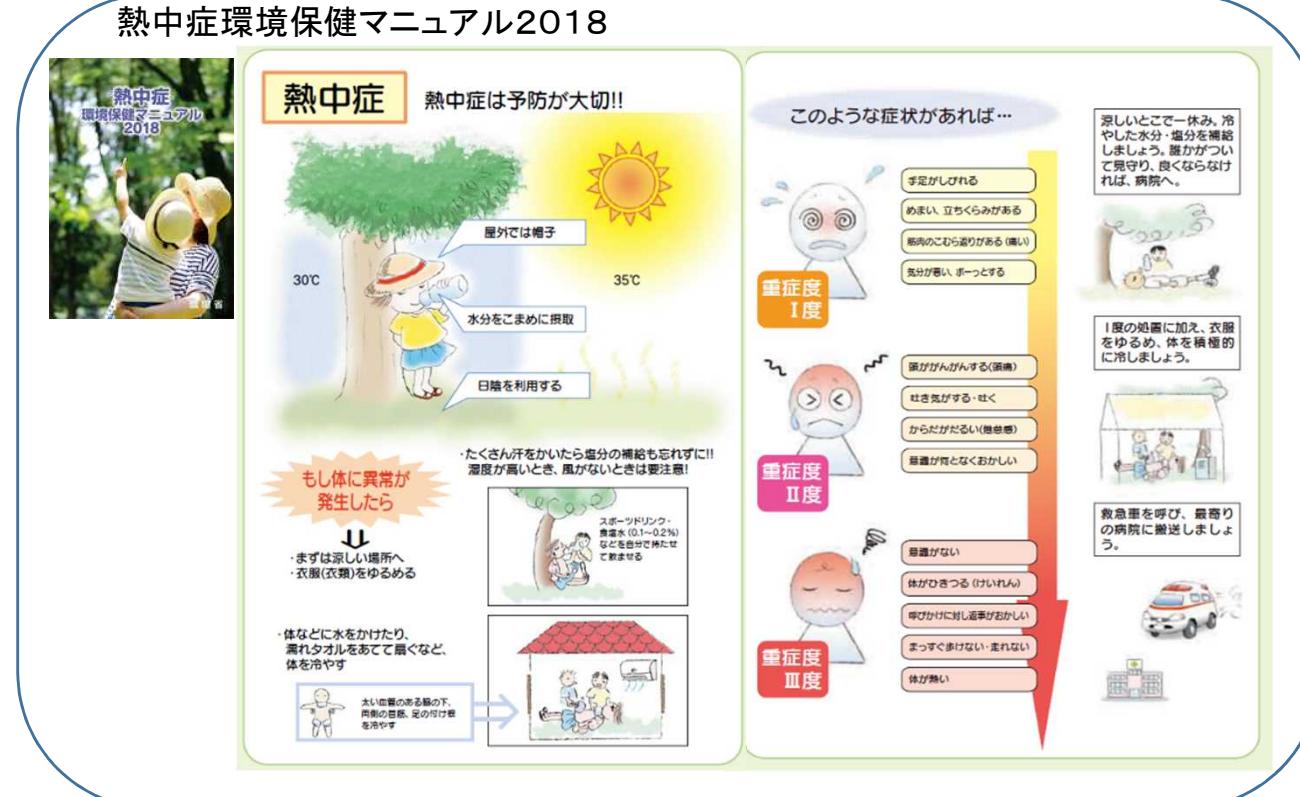
## (3) その他の啓発資料

リーフレット及び携帯型カード

高齢者向けリーフレット及びポストカード

英語版リーフレット

熱中症について学べる動画



**熱中症環境保健マニュアル2018**

**熱中症** 熱中症は予防が大切!!

屋外では帽子  
水分をこまめに摂取  
日陰を利用する

もし体に異常が発生したら

- まずは涼しい場所へ  
衣服(衣類)をゆるめる
- 体などに水をかけたり、濡れタオルをあてて唇ぐなど、体を冷やす

・たくさん汗をかいたら腹分の補給も忘れずに!! 湿度が高いとき、風がないときは要注意!

スポーツドリンク・青森水(0.1~0.2%)などを含めて持たせておませる

太い毛布のある部屋の下、両側の窓際、足の付け根を冷やす

**重症度I度**  
手足がしびれる  
めまい、立ちくらみがある  
筋肉のこむら過りがある(重い)  
気分が悪い、ボーッとする

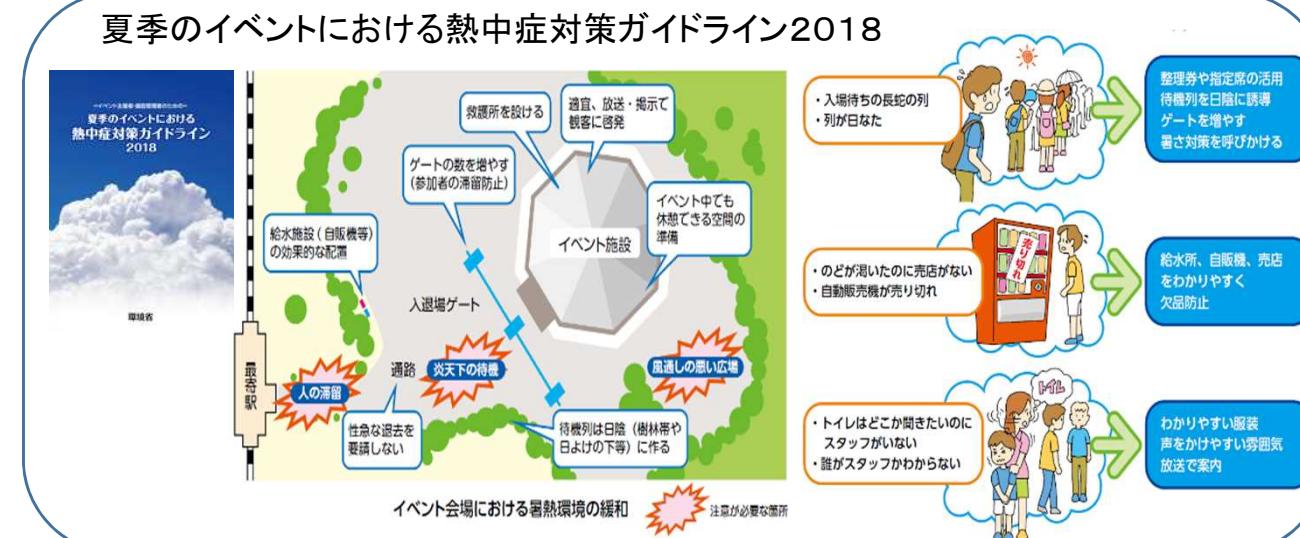
**重症度II度**  
頭ががんがんする(頭痛)  
吐き気がする・吐く  
からだがだるい(倦怠感)  
音楽が苦なくおかしい

**重症度III度**  
意識がない  
体がひきつる(けいれん)  
呼びかけに反応がおかしい  
まっすぐ歩けない・走れない  
体が無い

涼しいところで一休み、冷やした水分・塩分を補給してほしい。誰かがついて見守り、良くならなければ、病院へ。

一度の始発に加え、衣服をゆるめ、体を積極的に冷めてしましょう。

救急車を呼び、最寄りの病院に搬送しましょう。



**夏季のイベントにおける熱中症対策ガイドライン2018**

草地区

入場待ちの長蛇の列  
・列が日なた

整理券や指定席の活用  
待機列を日陰に誘導  
ゲートを増やす  
暑さ対策を呼びかける

給水所、自販機、売店をわかりやすく  
欠品防止

わかりやすい服装  
声をかけやすい雰囲気  
放送で案内

イベント会場における暑熱環境の緩和 注意が必要な箇所

炎天下の待機  
通路  
性急な退去を要請しない  
待機列は日陰(樹林帯や日よけの下等)にする

イベント施設  
入退場ゲート  
給水施設(自販機等)  
効果的な配備  
ゲートの数を増やす(参加者の滞留防止)  
避宣、放送、掲示で観客に啓発  
救援所を設ける  
風通りの悪い広場  
待機列は日陰(樹林帯や日よけの下等)にする



# 熱中症対策に関する普及啓発状況

## (1) 热中症対策に係る普及啓発資料の配付

- ・全国自治体の熱中症予防対策担当部局等宛て、熱中症環境保健マニュアル2018等の普及啓発資料を約430万部(熱中症環境保健マニュアル2018(68,000部)、熱中症予防リーフレット(1,295,000部)、熱中症予防カード(1,481,000部)、熱中症高齢者向けリーフレット(1,370,000部)、熱中症予防強化月間ポスター(90,500部)、一般向けDVD(9,300部)、専門家向けDVD(9,500部))を送付し、関係団体やイベントにおける配布を依頼。
- ・エコファースト協議会加盟企業の施設等において、熱中症対策普及啓発資料を配布。
- ・国立公園ビジターセンター等において、熱中症対策普及啓発資料を配布。
- ・その他、(3)のイベント等において配布(予定を含む。)。

## (2) 热中症対策シンポジウムの開催

平成27年より、熱中症対策の実施を推進するため、自治体職員や一般国民向けに、シンポジウムを開催し、医学やスポーツ、暮らしに関する専門家を招き、熱中症の基礎的な知識、スポーツやイベントでの対策、夏の快適な暮らし方等、実際の熱中症対策に役立つ情報を提供。

日時：平成30年6月3日(日)(東京(渋谷)他3都市で中継) 4日(月)(東京(渋谷)他3都市で中継)

※全日程、インターネット配信を実施。

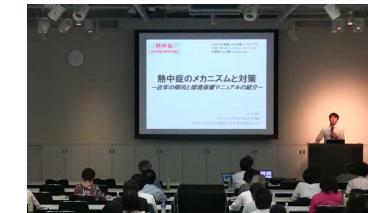


写真 热中症対策シンポジウム(平成29年5月22日、東京)の様子

## (3) 热中症対策に係る普及啓発イベントの開催

エコライフ・フェア2018		6月2日(土)・3日(日)(代々木公園)
暑さ指数(WBGT)を活用した暑熱回避行動の呼びかけ	ドン・キホーテ店頭	7月3日(火)～8月31日(金)
	九都県市日傘無料貸出イベント	7月21日(土)よこはま動物園ズーラシア、8月4日(土)千葉市動物公園、8月5日(日)井の頭自然文化園
	観光地における呼びかけ実験	実施場所・日時は調整中
熱中症予防強化月間イベント		7月14日(土)(愛知(名古屋)、7月21日(土)(東京(渋谷))、7月28日(土)(大阪(梅田)))
熱中症声かけプロジェクトイベント		6月29日(金)(東京(渋谷))、7月21日(土)(京都・福岡)ほか調整中
「クールシェア in 日本橋」		7月26日(木)(日本橋)
丸の内de打ち水		7月27日(金)(丸の内)
こども霞が関見学デー		8月1日(水)・2日(木)(霞ヶ関)



# 熱中症対策に関する関係省庁との連携

## 1. 環境省と関係省庁との連携

### (1) 热中症関係省庁連絡会議

熱中症対策に係る関係省庁が連携して熱中症対策に取り組めるよう、平成19年度より環境省が事務局となって、熱中症関係省庁連絡会議を開催し、各省庁の熱中症対策について情報交換している。

### (2) 热中症対策に係る関係省庁との連携

- ・熱中症予防声かけプロジェクトを通じた連携(農林水産省、環境省等)
- ・STOP! 热中症 クールワークキャンペーン(職場における熱中症予防対策)  
(主唱:厚生労働省 後援:農林水産省、国土交通省、環境省)
- ・熱中症対策に係る英語版リーフレット(厚生労働省、消防庁、環境省の連名で作成)



## 2. オリンピック・パラリンピックに向けた熱中症対策

### (1) 東京2020に向けたアスリート・観客の暑さ対策に係る関係府省庁等連絡会議

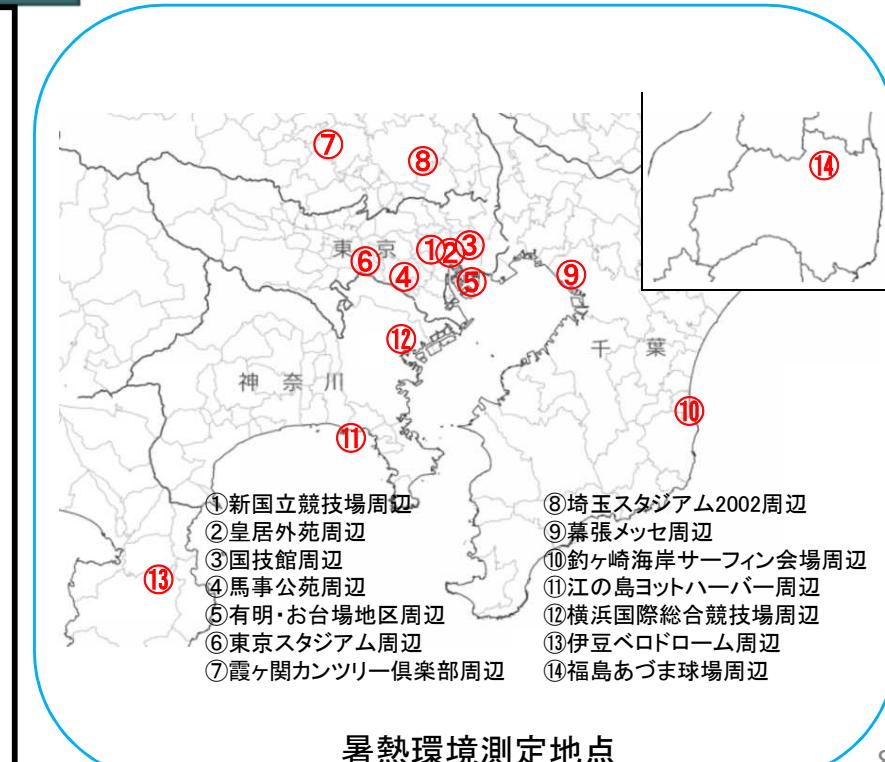
2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会におけるアスリートや外国人を含む観客等の暑さ対策について、関係省庁が連携して取り組むため、内閣官房が事務局となって、開催している連絡会議の構成員として、熱中症対策に係る知見等を提供。

### (2) 暑熱環境測定

オリンピック・パラリンピックの主要競技会場周辺等の14地区を対象に暑熱環境を調査。暑さ指数(WBGT)の推計手法を検討。測定結果を暑さ対策のための基礎情報として関係機関に提供。大会開催期間中には、熱中症予防情報を発信。

### (3) 情報提供

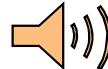
熱中症環境保健マニュアル2018や夏季のイベントにおける熱中症対策ガイドライン2018などの熱中症に関する情報や暑さ対策に関する情報をオリパラ組織委員会に提供。



# 熱中症に関する政府の取組の概要

## 1. 気象情報の提供、注意喚起

気温の観測・予測情報の提供、注意喚起(気象庁)



暑さ指数の情報提供(環境省)



報道機関等への情報配信など

## 2. 予防・対処法の普及啓発

熱中症予防強化月間(7月)の設定(関係省庁連絡会議)

救急業務における対策(消防庁)

日常生活における対策(厚生労働省、環境省、気象庁)

学校現場における対策(文部科学省)

職場における対策(厚生労働省)

農業現場における対策(農林水産省)

広報活動における対策(環境省)

シンポジウムの実施(環境省)



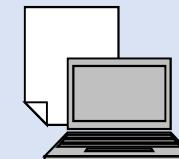
## 3. 発生状況等に係る情報提供

熱中症による救急搬送状況等(消防庁)

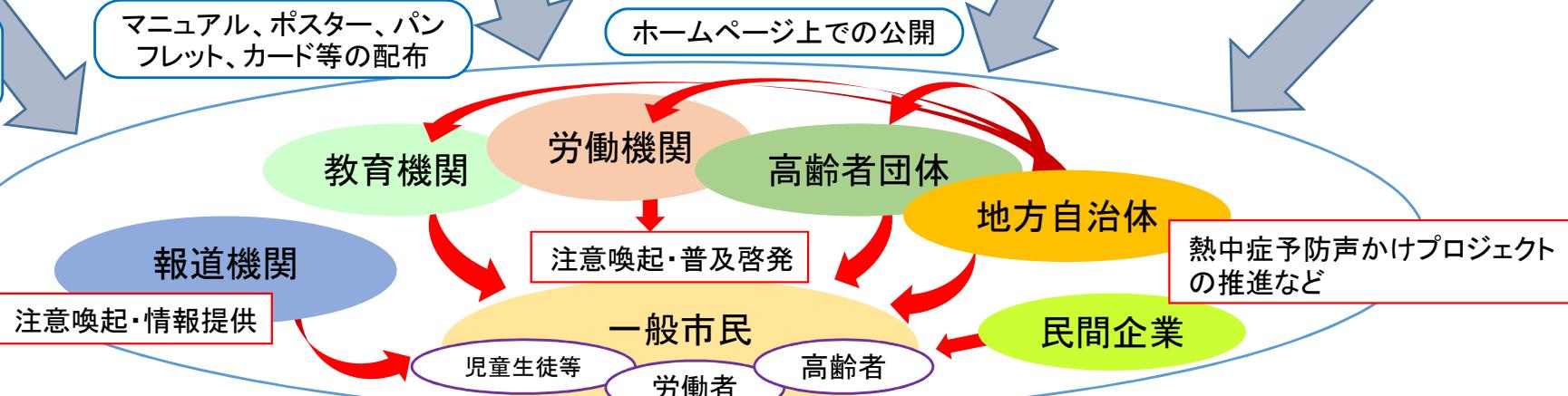
学校管理下における熱中症の発生状況等(文部科学省)

職場における熱中症による死傷災害発生状況(厚生労働省)

熱中症による死者数(厚生労働省)



## 4. 調査研究等の推進(環境省)



注意喚起の徹底、予防・対処法の普及啓発の推進



## 熱中症対策の重要性

- 熱中症は、死に至る可能性のある非常に重篤な病態であるが、個々人が予防法を知って、それを実践することで、防ぐことが可能であるため、熱中症予防に係る注意喚起が重要。昨今の酷暑を受けて、毎年7月に設定している熱中症予防強化月間を、8月まで延長することとし、地方公共団体に通知する等、より一層の熱中症予防対策を推進する取組を進める。
- 加えて、個人の対策のみならず、イベントの主催者、公民館や高齢者施設の管理者、企業の経営者等が熱中症の危険を踏まえて対応して頂くこと、更には、施設の設備や都市構造での暑さ対策等、地域・社会の仕組みまで視野に入れて熱中症予防に取り組んで頂く必要がある。
- 今後地球温暖化が進行すると、こうした猛暑のリスクが一層高まる。6月に成立した気候変動適応法に基づく気候変動適応計画においても、熱中症のリスク対策を盛り込む予定。